

民間化政策・コンセッション方式の具体的検証と地方自治体での活用 (2)

安倍政権は、社会資本の整備、維持更新等に「コンセッション方式」の導入を拡充する姿勢を示している。今回は、フランスのコンセッション方式について概観したが、今回はアメリカを概観する。

1998年、当時のクリントン政権が連邦政府業務棚卸改革法(FAIR)を制定し、民間への委託が可能な業務のリスト化とその公表を連邦政府に義務化したことから、アメリカのPPP等の取組みが本格化している。アメリカでは財政危機と社会資本の老朽化が進む中で、自動車中心社会の地域政策としても重要な位置づけにある高速道路等公共交通分野への活用を大きな柱として、PPPが実践されてきた。アメリカ連邦交通省はPPPについて「従来以上の民間参加を可能にする官民間での契約である。その合意は通常、施設やシステムの改修・施工・運営・保守または管理のために、公的機関が民間企業と契約する。施設やシステムの所有権は、官が通常は保持し、民間には事業または役割の完了方法に付加的な決定権が与えられる。」としている。

コンセッション方式は、PPPのひとつの方法として位置づけられている。連邦政府には、日本におけるPFI法等の統一的な法はなく、むしろ州政府において個別に必要な法制度が整備される形態となっている。その代表的な存在がバージニア州法である。そして、現在においてはコンセッション方式等、PPP法制を多くの州政府で整備するに至っている。州政府の法制は大きく分けて、不特定の事業を対象に包括的にPPP制度を法で定める方式と、包括的ではなく特定の事業ごとに定める形態があり、前述のバージニア州法は、前者の形態となっている。

PPPの中でもコンセッション方式について連邦道路管理局は、インフラ整備を新規に行う場合と既存のインフラを更新等により活用する場合に分けて整理している。新規の場合は、設計、建設、資金調達、維持運営を包括的に民間に委託する契約であり、プロジェクトのみから得られる収益によって債務を返済するプロジェクトファイナンス型を基本として展開される。既存インフラの維持更新は、長期リース方式を基本とする。この長期リース方式とは、既存のインフラから発生する料金収入を民間に収受させる一方で、既存施設の維持管理・運営、施設の改良等を民間に担わせる形態であり、民間はコンセッションフィーを官に対して支払義務を負う。長期リース契約は、競争的なコンペ形態で実施される。コンペに際しては、運営に関する魅力的な提案に加え、官に対して支払うコンセッションフィーの総額がポイントとなるほか、事業期間の長さとそのリスク、そして民間事業者の財務的信用力等も重視される。

州法の代表例であるバージニア州法では、コンセッション方式を「リース、ライセンス、フランチャイズ、地役権、その他法的拘束力を持つ契約の中で、一定の期間、施設の使用、管理の権利を公的部門から民間事業者に譲渡し、民間事業者は料金徴収、施設の設計、建設、混雑緩和、施設からの収益を目的とする各種業務を行うこと」としている。具体的には、トンネル、橋、駐車場、交通施設、港湾、空港等広範に活用されている。一定の管理運営行為のほかには需要リスク(需要の一定の確保がコンセッション事業の収益に決定的な影響を与えることから、将来予測や近隣との競争関係等需要リスクをどのように配分するか極めて重要な要素となる)を民間に委ねること、民間事業者に対する対価にサービス運営の成果が反映されること、などが共通要素となっている。なお、事業展開の資金調達は、プロジェクトファイナンスを基本とするものの、連邦政府レベルの大規模事業をはじめとして公的部門からの財政資金、公的融資や債務保証等を組み合わせることも可能である。バージニア州法は包括法としての設定となっているため様々な事業に適用される形態となっているものの、特定の事業ごとに規定している州法も多く、この場合は個別インフラごとに適用される内容が異なることになる。

コンセッション方式の本質はフランスと同様に事業運営権の設定にある。この事業運営権は財産権として法的に位置づけられることが多く、具体的には、コンセッション以外にリース、フランチャイズ、地役権等の類型がとられる。但し、州政府によって法的性格には違いがあることには留意する必要がある。バージニア州法では、現実にはリース契約とコンセッション契約を組み合わせる形態等があり、民間事業者に付与される事業権の対象として、施設の建設、運営、維持管理、利用料金の徴収はもちろんのこと、土地収用権の行使等を認める場合もある。一方、民間事業者の義務として施設の建設、運営、維持管理、サービス供給の確保等が代表的な事項となっている。フランスと同様に、アメリカに関しても新地方自治フォーラムの政策研究で順次整理していく予定である。